



2018年8月24日

全球化会员服务

第 16 期

【本期关注】

澳大利亚总理更替，上任前一天刚禁止华为中兴在澳提供 5G 技术

- 新任总理任职财政部长期间，曾多次否决中国资本对澳关键领域企业的收购；
- 新政府对中国资本的态度和应对方式会进一步延续，不会发生方向转变；
- 澳大利亚政府对中国影响的基本认知已确定，未来会持续警惕与中国的合作

背景

澳大利亚总理被党内对手逼迫下台，财政部长竞争胜出就任新总理，上台前两天刚刚签署发布了关于 5G 安全的指导书，同时华为接到通知被禁止在澳大利亚提供 5G 技术。

此次澳大利亚总理更替是如何发生的

当地时间 24 日，澳大利亚总理特恩布尔宣布辞职，财政部长斯科特·莫里森随后接任，成为澳大利亚近 11 年来第七位总理。

领导自由党执政的特恩布尔，近来因能源政策遭到以内政部长彼得·达顿为首的党内保守派反对。特恩布尔虽一度在 21 日的党首竞争中以 54 比 44 击败达顿，还是在 24 日的党首罢免投票中失去本党多数议员支持，莫里森随后在投票中胜过达顿，当选为新一任自由党党首暨澳大利亚联邦总理。

就任之后，莫里森向媒体宣布新政府暂时没有提前举行大选的计划，并将在下周完成组阁工作。

由于达顿在 21 日党首竞选中落败后辞去内阁职务，莫里森在 21 至 24 日期间临时兼理内政部长一职，并于 23 日代表澳内政部与通信和艺术部联合签发了 5G 安全指导书，明确运营商在 5G 网络方面新的“法律义务”，令华为失去在澳提供 5G 技术服务的资格。

如何看待这次变动及其影响？

1. 新总理就任财政部长期间，多次做出终止中资入澳或收购关键澳企的决定

过去莫里森在担任财政部长期间，出于“国家安全”、“公民利益”为由，曾多次终止中资收购澳企，涉及到电力、土地、通讯等重要行业。

2015 年 11 月，莫里森刚上任财长即宣布，强制海外投资者出售价值超过 1000 万澳元居民住宅，其公布的 7 处房产中，就有 4 处涉及中国内地投资者的房产，总金额为 900 万澳元。

上任不到一年，就否决了两起中企收购。2016 年 4 月，莫里森阻止了中国大康牧业 (Dakang Australia Holdings) 和澳大利亚农村资本以 3.7 亿美元收购基德曼公司 (S. Kidman and Co) 80% 股权（基德曼旗下牧场占澳大利亚大陆的 1.3%，占澳大利亚当时农业用地的 2.5%）。同年 8 月，出于国家安全，莫里森阻止了中国国家电网以 100 亿美元收购澳洲电网 (Ausgrid) 50.4% 股权、及为期 99 年的租约。

他曾于 2017 年称：“中国作为澳大利亚的关键合作伙伴，金融体系面临高信贷风险。为了分散澳大利亚风险，政府已在年底前与日本、韩国、秘鲁、可能还有印尼，签署新的自由贸易协议。”

2. 莫里森对中国企业和资本的态度接下来会怎样？延续或务实示好？

一方面，莫里森多次出面否决中资在澳关键领域的收购尝试，另一方面，在公开场合及接受采访时，他也曾对与中国的经济合作表现出良好意愿。

他曾在与发改委主席何立峰会面的时候称，澳大利亚希望中国继续在澳投资，也欢迎更多中国旅客。2017 年 8 月接受接受财新网采访时，他说更看重“一带一路”计划中的经济机会，而不是其背后的政治与意义，并且澳大利亚有能力提供支持，两国可以携手在亚太地区做第三国项目。

而中国外交部今天对他的当选也表示欢迎，特别是他战胜的前内政部长达顿对中国的态度更为强硬且有强烈的反移民倾向。外交部发言人下午接受澳媒采访时说：“我们祝贺他当选，并期待两国在正确的方向上建立进一步合作。”

但作为澳大利亚政府和自由党过去几年政策的主要执行人，莫里森对中国资本及其在当地影响的持续警惕，预计会延续前任及自己任财政部长时的处理方式，并不会发生方向的转变。在澳方认为存在敏感性的关键基础设施领域，来自中国的投资和收购尝试恐怕会继续碰壁。

澳大利亚这些年来对中国影响持警惕态度、反应敏感到底因为什么？

中国对澳大利亚的投资在 2005 至 2015 年间持续增长，总额达 786.8 亿美元。虽然仅列澳大利亚的外国投资存量第五位（第一位仍为美国），但中国对澳大利亚的影响在不断增强。

前任澳总理特恩布尔在 2016 年，便展开了一项针对国外势力对澳大利亚政治影响的调查。基于持续一年的调查结果，2017 年 12 月特恩布尔指出中国正在尝试影响澳大利亚内部事务，同时他宣布将推行新的外国干预法，以防止这种状况继续发生。但当时他并没有透露调查结论的具体细节。

而在今年五月，澳媒报道了这份调查报告的更多内容——中国试图对澳大利亚施加全方位的影响，包括其政界、媒体与学界，而这一努力已经长达十年之久。

去年底的国家安全相关立法和近年来对中资进入敏感领域的限制，显示出以自由党为首的澳大利亚政府，如今已接受了这份调查结论，并对中国势力的影响保持高度警惕。即便对华更为强硬的政治人物本次在竞争中落选，若澳大利亚政局不发生根本改变，未来与中国的合作也会谨慎进行。

全文完

